

<b>Oplegnotitie voor:</b>	Algemeen Bestuur VR Flevoland
<b>Agendapunt:</b>	8
<b>Vergaderdatum:</b>	3 december 2025
<b>Onderwerp:</b>	Mandaatbesluit
<b>Behandeling:</b>	Besluitvormend
<b>Ambtelijk Portefeuillehouder:</b>	Dhr. Van der Zwan
<b>Bestuurlijk Portefeuillehouder:</b>	Dhr. Van der Loo
<b>Auteur:</b>	B. Lettinga / M. Mager
<b>Status:</b>	Openbaar
<b>Bijlagen:</b>	1. Mandaatbesluit

## Voorstel

Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter van Veiligheidsregio Flevoland worden, elk voor de eigen bevoegdheden, gevraagd:

1. in te stemmen met het mandaatbesluit, zodat de algemeen directeur en andere functionarissen bevoegd zijn om te beslissen en te handelen op ambtelijke aangelegenheden voor de Veiligheidsregio Flevoland;
2. in te stemmen met een wederzijds mandaat, passend bij de samenwerking tussen de Veiligheidsregio Flevoland en Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek, dat wil zeggen:
  - dat u mandaat verleent aan functionarissen werkzaam bij de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek, opdat die medewerkers gelegitimeerd zijn om – binnen de kaders van uw mandaat - werkzaamheden te verrichten (mede) in het belang van Veiligheidsregio Flevoland, en,
  - dat u instemming geeft aan de mandaatverlening door het bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek aan functionarissen werkzaam bij de Veiligheidsregio Flevoland, opdat die medewerkers – binnen de kaders van een identiek mandaat - gelegitimeerd zijn om werkzaamheden te verrichten (mede) in het belang van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.

Afgestemd met:	Datum:	Standpunt/advies:
Directie	7 oktober + 11 november 2025	Akkoord.
Werkgroep gemeentjuristen	21 juli 2025, 21 oktober 2025, 3 november 2025	Juridische toets: akkoord
Ondernemingsraad	29 september + 11 november 2025	Geen opmerkingen.
Stuurgroep Doorontwikkeling organisatie	5 november 2025	Akkoord; doorgeleiden naar bestuur
Lokale bestuursadviseurs	11 november 2025	Akkoord; aandacht voor evaluatie/monitoring gevraagd op nieuwe methodiek. Voorstel is ervaring met omgekeerd mandaat te

		verantwoorden in P&C cyclus na ervaringsperiode 2 jaar.
--	--	--

## Inleiding

In december 2024 is het bestuurlijk besluit genomen tot harmonisering van de samenwerking tussen de veiligheidsregio's in december 2024. Inmiddels is ook een nieuwe hoofdinstelling van de organisatie ontwikkeld en vastgesteld in identieke Organisatiebesluiten. In navolging op deze ontwikkelingen dient een nieuwe mandaatregeling te worden vastgesteld.

Het huidige bestuurlijke mandaat is verleend aan de functie van commandant en aan de rol van ambtelijk secretaris, met de mogelijkheid tot ondermandaat. In het nieuwe Organisatiebesluit is er echter één ambtelijk eindverantwoordelijk functionaris, zijnde de algemeen directeur die tevens commandant en ambtelijk secretaris is. Om als algemeen directeur te kunnen functioneren zijn bijbehorende bevoegdheden nodig en derhalve een nieuw mandaatbesluit. Overigens dient ook het bijbehorende ondermandaat vernieuwd te worden, aansluitend op de nieuwe hoofdstructuur van het organisatiebesluit en andere organisatieontwikkelingen zoals harmonisatie van regelingen.

Dit momentum van een nieuw mandaatbesluit is aangegrepen om de systematiek te vernieuwen, namelijk van een klassiek mandaat naar een 'omgekeerd mandaat'. Daar waar eerder alleen specifieke bevoegdheden werden gemandateerd aan een eindverantwoordelijk functionaris, die deze vervolgens kon ondermandateren, wordt nu een 'algemeen mandaat' op basis van omgekeerde werking voorgesteld. Dit in navolging van velerlei gemeenten in het land (waaronder gemeenten Almere, Zeewolde, Gooise Meren). Deze systematiek sluit beter aan bij de bestuurs- en organisatiecultuur van de veiligheidsregio, waarin vertrouwen in de betrokkenheid, betrouwbaarheid en daadkracht belangrijke kernwaarden zijn. Ook wordt de rechtszekerheid versterkt, nu in beginsel al het handelen en beslissen van functionarissen in de organisatie van een juridische basis is voorzien (voor zover de bevoegdheid passend is binnen hun functie en mits deze niet voorbehouden aan het bestuur of andere functionarissen).

Het mandaatbesluit is in nauwe samenwerking met gemeentjuristen opgesteld, in het bijzonder gemeente Almere, Gooise Meren, Lelystad.

## Toelichting Mandaat

### T.a.v. besluit 1:

In de toelichting op bijgevoegde mandaatbesluit is aangegeven dat het mandaat is vormgegeven als een 'omgekeerd mandaat'. Dit betekent dat ambtelijk functionarissen die functioneren onder hiërarchische verantwoordelijkheid van de algemeen directeur over alle benodigde bevoegdheden beschikken die nodig zijn voor hun specifieke taken en verantwoordelijkheden, tenzij. Zo kan de daartoe aangestelde functionaris materiaal en materieel inkopen, dan wel (als leidinggevende) een personeelsbesluit nemen, (als expert) het bevoegd gezag op brandveiligheidsaspecten adviseren of dagelijkse handelingen verrichten zoals correspondentie en informatieverstrekking.

De 'tenzij' (de bevoegdheden die niet gemandateerd worden) betreft de in de bijlagen opgenomen bevoegdheden die altijd aan de bestuursorganen zelf worden voorgelegd ter besluitvorming/afhandeling, nu die naar de aard of de wet aan het bestuur zijn voorbehouden. Of omdat ze omwille van de zorgvuldigheid binnen de organisatie aan een specifieke functionaris zijn voorbehouden.

Het voordeel van deze omgekeerde opzet van de mandaatregeling is:

- helderheid over wanneer het bestuur aan zet is en daarmee wanneer door de organisatie naar bestuurlijk niveau geëscaleerd dient te worden,
- een onderhoudsarme, toekomstbestendige mandaatregeling,
- het borgen van de vele dagelijkse, operationele handelingen en beslissingen in een juridische basis.

Inhoudelijk betekent het mandaatbesluit vrijwel geen verandering voor het bestuur, op enkele kleine (verderop toegelichte) wijzigingen na. De bevoegdheden die met dit mandaatbesluit aan de bestuursorganen worden voorbehouden, zijn de beslissingen en handelingen die ook nu door het bestuur (moeten) worden genomen.

Het bestuur blijft dus zelf aan zet bij de politiek-bestuurlijk belangrijke kaders en andere strategische, financieel impactvolle dan wel regelgevende onderwerpen van de veiligheidsregio. Denk hierbij aan de bekende bevoegdheden van het algemeen bestuur zoals: het vaststellen van de begroting, beleidsplan, crisisplan, dekkingsplan, algemeen verbindende voorschriften. Denk ook aan bevoegdheden van dagelijks bestuur en voorzitter met grote organisatorische of maatschappelijke impact, zoals: het uitvaardigen van noodverordeningen, het vaststellen van arbeidsvoorwaarden, het organisatiebesluit en het functiewaarderingssysteem. Verder valt te denken aan andere evident bestuurlijke aangelegenheden, zoals de stemming of opleggen geheimhouding in bestuursvergaderingen en de formele correspondentie met een minister of andere bestuursorganen. Ook van belang in deze is de algemene instructie om het bestuur te betrekken in besluiten en andere rechtshandelingen die politiek-bestuurlijke gevoelig zijn.

Een kleine wijziging wordt voorgesteld op bevoegdheden waarop slagvaardig handelen wenselijk is en ook mogelijk is nu de bevoegdheden al ingekaderd zijn of waarop al externe toetsing plaatsvindt. Het voorstel is om deze (onder voorwaarden) te mandateren aan de ambtelijke organisatie. Dit betreft:

- bevoegdheden in het archief-en informatiebeheer zoals vervanging of vernietiging van archiefbesluiten. Hierop geven de archivaris en andere deskundigen (conform de informatiebeheer-regeling) al een verplicht advies aan de algemeen directeur als beheerder.
- besluiten op bezwaarschriften (zoals AVG, WOO, personeel), waarbij het primaire besluit ambtelijk is genomen en het besluit op bezwaar conform het advies van de bezwaarschik-commissie/ambtelijk hooradvies is. NB Het bestuur blijft wel besluiten op bezwaarschriften waarbij zij zelf het primaire besluit heeft genomen of afwijkend van het bezwaarschik wordt besloten.
- Het voeren van rechtsprocedures die snel handelen vergen (aanvragen voorlopige voorziening aanvragen, aanvraag conservatoir beslag); hierop vindt toetsing door de voorzieningenrechter plaatsvindt. NB Het besluit tot het voeren van een bodemprocedure bij de rechter loopt wel via het (dagelijks) bestuur.
- Het aanvragen van bijstandsverlening. Deze beslissing kent een hoog operationeel gehalte en urgentie; de ernstige situatie vergt snel om meer mankracht of meer/ander materieel. Het voorstel is om de aanvraag voor bijstandsverlening reeds ambtelijk in werking te mogen zetten, met formele bekrachtiging door de voorzitter op het eerstvolgende passende moment.

#### T.a.v. besluit 2:

Voor een efficiënte samenwerking tussen beide veiligheidsregio's in de ambtelijke uitvoeringsorganisatie is het van belang dat medewerkers, passend in de functie, bevoegd zijn om te beslissen en te handelen voor beide veiligheidsregio's. Bijvoorbeeld dat een WOO-coördinator de verzoeken voor beide regio's in behandeling kan nemen, de teamleider O&HR voor beide regio's personeel kan aanstellen en de inkoper voor beide regio's een (afzonderlijk) gunningsbesluit kan nemen. Een wederzijdse mandaatverlening komt de efficiëntie, rechtszekerheid en eenduidigheid in de gezamenlijke uitvoering ten goede. Het sluit ook aan bij de bestuurlijke kaders van de samenwerkingsovereenkomst tussen de veiligheidsregio's (meer kwaliteit, minder kwetsbaarheid, minder meerkosten).

In het voorliggende mandaatbesluit is al opgenomen dat u als bestuursorgaan mandaat verleent aan zowel functionarissen die werkzaam zijn onder de verantwoordelijkheid van de veiligheidsregio Flevoland alsmede aan functionarissen van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek, zodat ook die laatstgenoemde functionarissen bevoegd zijn om in het belang van/namens de Veiligheidsregio Flevoland te handelen.

Andersom is uw instemming als bestuur van Veiligheidsregio Flevoland nodig voor eenzelfde omgekeerd construct. Dus dat u akkoord gaat met mandaatverlening aan uw medewerkers door het bestuur van de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.

Beide mandaatverleningen zijn identiek opgesteld en kennen aldus dezelfde voorwaarden, beperkingen, instructies.

## Beoogd effect

- Actuele en juridische adequate mandaatregeling.
- Efficiënte samenwerking in de uitvoering.
- Juridisch borgen van (wederzijds) ambtelijk handelen en beslissen.

## Kanttekeningen/ Risico's

Er zijn geen risico's. Er heeft een uitgebreide juridische toets plaatsgevonden.

- Het bestuur blijft zoals voorheen de belangrijke besluiten voor de veiligheidsregio nemen.
- Het bestuur kan altijd (bindende) instructies geven voor de gemandateerde bevoegdheden of de bevoegdheden zelf uitoefenen dan wel het mandaat intrekken.
- Gemandateerde functionarissen moeten altijd handelen binnen hun taakgebied, het werkbudget, hiërarchische/bestuurlijke instructies en de bestuurlijke kaders zoals de budgethoudersregeling.
- Mandaat aan niet-ondergeschikten (i.c. functionarissen van de andere veiligheidsregio) behoort tot de wettelijke mogelijkheden van mandaatverlening en sluit goed aan bij de intensieve samenwerking tussen de veiligheidsregio's zoals geborgd in de Samenwerkingsovereenkomst.

In de P&C-cyclus wordt een verantwoording gegeven over de ervaringen met de omgekeerde methodiek van mandatering (na een implementatie/ervaringsperiode van 2 jaar) of zoveel eerder als daartoe concrete aanleiding is.

## Consequenties

Er zijn geen financiële gevolgen.

## Vervolg

Nadat de bestuursorganen (elk voor de eigen bevoegdheden) akkoord zijn gegaan met het mandaatbesluit, kan het mandaatbesluit gelijktijdig worden bekendgemaakt met het (eerder vastgestelde) Organisatiebesluit. Beide besluiten zullen dan per 1 januari 2026 in werking treden.

## Communicatie (Intern, Extern)

Het mandaatbesluit (inclusief bijlagen) wordt gepubliceerd op [officielebekendmakingen.nl](https://officielebekendmakingen.nl)

Intern volgt implementatie van het mandaatbesluit, waarbij in diverse overleggen van medewerkers en/of leidinggevendenden voorlichting met instructie plaatsvindt.